

**Püve liivakarjääri mäeeraldisele maavara
kaevandamise loa andmine**

I. ASJAOLUD

AS TREV-2 Grupp (registrikood 10047362, aadress Pärnu mnt 463, Tallinn 10916) esitas Keskkonnaametile Püve liivakarjääri maavara kaevandamise loa (edaspidi ka *kaevandamisloa*) taotluse (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis 24.07.2019 nr 12-2/19/427).

Kaevandamisloa taotletakse Võru maakonnas Antsla vallas Haabsaare külas riigile kuuluval Püve karjäär maaüksusel (katastriüksus 14302:001:0111).

Mäeeraldise pindala on 2,92 ha ja mäeeraldise teenindusmaa pindala on 3,17 ha. Maavara kaevandamise loa taotluse kohaselt on 30.06.2019 seisuga mäeeraldise aktiivne tarbevaru ehitusliival 14 tuh m³. Kaevandatav tarbevaru ehitusliival on 13 tuh m³. Mäeeraldise aktiivne tarbevaru täiteliival 94 tuh m³. Kaevandatav tarbevaru täiteliival on 85 tuh m³. Maavara kaevandamise maksimaalseks aastamääraks taotletakse 10,0 tuh m³. Maavara kasutusalaadeks on teede ehitus ja ehitus. Taotletava loa kehtivusaeg on 15 aastat.

Riigilõiv 500 € on tasutud 16.07.2019 riigilõivuseaduse § 123 lõike 1 kohaselt.

Maapõuseaduse (edaspidi ka *MaaPS*) § 1 lõike 3 kohaselt kohaldatakse kaevandamisloa andmise ja muutmise menetlusele haldusmenetluse seaduse (edaspidi ka *HMS*) avatud menetluse sätteid, arvestades MaaPS erisusi.

MaaPS § 1 lõike 4 järgi kohaldatakse kaevandamisloa andmise ja muutmise menetlusele keskkonnaseadustiku üldosa seaduse (edaspidi ka *KeÜS*) 5. peatükki, arvestades MaaPS erisusi.

Kaevandamisloa taotlus on 05.08.2019 avalikustatud ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded. Keskkonnaamet teavitas 05.08.2019 kirjaga nr 12-2/19/427-2 kaevandamisloa muutmise taotluse esitamisest ja avatud menetluse algatamisest KeÜS § 46 lõike 1 punktides 1 ja 2 nimetatud isikuid. Kuni kaevandamisloa muutmise või muutmisest keeldumise otsuse tegemiseni on igal ajal õigus esitada Keskkonnaametile taotluse kohta põhjendatud ettepanekuid ja vastuväiteid. Avalikustamise käigus ettepanekuid ja vastuväiteid ei esitatud.

KeÜS § 47 lõike 2 kohaselt avaldatakse kaevandamisloa taotluse menetlusse võtmise kohta teade väljaandes Ametlikud Teadaanded ja kohalikus või maakondlikus ajalehes. Teade võib jätta kohalikus või maakondlikus ajalehes avaldamata, kui kavandatud tegevusega kaasnev keskkonnahäiring või keskkonnarisk on nii väike, et selle vastu puudub piisav avalik huvi.

Keskkonnaamet jättis kaevandamisloa muutmise taotluse menetlusse võtmise teade avalikustamata kohalikus või maakondlikus ajalehes, kuna kavandatud tegevus (olemasoleva kaevandamisloa kehtivusaja pikendamine) on väikese mõjuga ja sellega kaasnev keskkonnahäiring või keskkonnarisk on väike ning antud tegevuseks puudub piisav avalik huvi.

MaaPS § 49 lõike 6 alusel saatis Keskkonnaamet kaevandamisloa muutmise taotluse ja selle kohta tehtava otsuse eelnõu arvamuse saamiseks kaevandamiskoha kohalikele omavalitsusele (.....2019 kirjaga nr 12-2/19/.....).

Antsla Valla.... omas/ei omanud täiendavaid ettepanekuid keskkonnamõju hindamise algatamata jätmise otsuse eelnõu kohta ning nõustus/ei nõustunud Keskkonnaameti otsusega Püve liivakarjääri kaevandamisloa andmise menetluses keskkonnamõju hindamine jätta algatamata (registreeritud Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis2019 nr 12-2/19/.....).

Antsla Valla.... oma2019 otsusega/korraldusega nr otsustas:

MaaPS § 49 lõike 7 alusel saatis Keskkonnaamet 2019 kaevandamisloa muutmise taotluse ja selle kohta tehtava otsuse eelnõu arvamuse saamiseks maavarade komisjonile. Maavarade komisjoni2019 protokollilise otsusega nr 19-....nõustuti/ei nõustunud maavara kaevandamise loa nr L.MK.....andmisega.

Kooskõlas MaaPS § 1 lõigetega 3 ja 4, HMS §-dega 40, 48 ning 49 tegi Keskkonnaamet2019 ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded avalikkusele teatavaks kaevandamisloa andmise korralduse eelnõu. Arvestades asjaolu, et avalikkusel peab olema HMS § 49 lõike 2 ja KeÜS § 48 lõike 4 kohaselt võimalus eelnõuga tutvuda vähemalt kaks nädalat, määras Keskkonnaamet eelnõudele ettepanekute ja/või vastuväidete esitamise võimaluse teates märgitud tähtaja jooksul. Avalikustamise käigus kirjalikke ettepanekuid ja vastuväiteid ei esitatud/esitati.

Juhindudes HMS § 40 lõikest 1 peab haldusorgan enne haldusakti andmist andma menetlusosalistele võimaluse esitada kirjalikus, suulises või muus sobivas vormis haldusakti kohta oma arvamus ja vastuväited. Keskkonnaamet küsis AS-lt TREV-2 Grupp2019 kirjaga nr 12-2/19/..... arvamust või vastuväiteid kaevandamisloa muutmise eelnõule kahe nädala jooksul kirja kättesaamisest alates. AS TREV-2 Grupp arvamust/vastuväiteid ei esitanud/esitas.

II. KAALUTLUSED

2.1. Õiguslik alus

Vastavalt MaaPS § 49 lõikele 1 esitab taotleja kaevandamisloa saamiseks kaevandamisloa andjale taotluse. MaaPS § 48 kohaselt annab kaevandamisloa Keskkonnaamet. Vastavalt MaaPS § 49 lõikele 6 ja 7 saadab loa andja kaevandamisloa taotluse ning taotluse kohta tehtava otsuse eelnõu arvamuse saamiseks kavandatava kaevandamiskoha kohalikule omavalitsusele ja maavarade komisjonile, kes teatavad oma arvamuse kirjalikult.

Keskkonnaamet kontrollis taotleja esitatud taotlusmaterjalide vastavust MaaPS-le, keskkonnaministri 23.01.2017 määrusele nr 4 „Üldgeoloogilise uurimistöö loa, geoloogilise uuringu loa ja maavara kaevandamise loa taotluse esitamise kord ning taotluse vorm ja täpsustatud nõuded taotluse kohta ning üldgeoloogilise uurimistöö loa, geoloogilise uuringu loa ja maavara kaevandamise loa vorm“ ning pidas andmeid piisavaks loa menetlemiseks.

2.2. Keskkonnamõju hindamine

Keskkonnaamet jättis2019 kirjaga nr 12-2/19/..... „Püve liivakarjääri maavara kaevandamise loa taotlusele keskkonnamõju hindamise algatamata jätmise“ algatamata keskkonnamõju hindamise kaevandamisloa nr L.MK/..... andmise menetluse käigus.

2.3. Kaalutlused loa andmisel

Kaevandamisloa andmise menetlusele kohaldatakse HMS avatud menetluse ja MaaPS sätteid. Loa andja kohustus on selgitada välja kõik asjaolud, millel on otsuse tegemisel määrav tähtsus. Menetluse käigus kogutud andmestiku põhjal selgitatakse välja, kas konkreetse loa taotluse puhul esineb MaaPS § 55 sätestatud loa andmisest keeldumise aluseid. Luba antakse, kui keeldumiseks

ei esine seaduses sätestatud kaalukat põhjust. Loa andmisest keeldumise alused selgitab välja loa andja.

Muuhulgas keeldutakse kaevandamisloa andmisest, kui kaevandamine on vastuolus riigi huvidega. Käesolev taotlus ei ole vastuolus riiklike huvidega, kuna taotletav maavara on eraomandis ja ei ole teada asjaolusid, mis nimetatud vastuolu võiks põhjustada.

Tulenevalt MaaPS § 50 lõikest 6 tuleb kaevandamisloa taotlemisel taotlusele lisada kaevandamisjäätmekava, kui kaevandamise käigus tekib kaevandamisjäätmekava, mida ladustatakse mäeeraldise teenindusmaal, mis ei ole jäätmevõimaldaja jäätmeseaduse § 35² tähenduses. MaaPS § 50 lõike 3 kohaselt peab kaevandamisloa taotluse seletuskiri sisaldama andmeid kaevandamise käigus tekkivate kaevandamisjäätmekavade kohta. Kui jäätmekavade tekkivad kaevandamise käigus, siis jäätmeseaduse § 42¹ lõike 3 punkti 1 alusel esitatakse kaevandamisjäätmekava loa andjale kinnitamiseks koos asjaomase loa taotlusega, lähtudes MaaPS kehtestatud nõuetest. Jäätmeseaduse § 7¹ lõike 1 kohaselt loetakse kaevandamisjäätmekavadeks jäätmekavade, mis on tekkinud maavarade uuringute, maavarade kaevandamise, rikastamise ja ladustamise ning kaevandamise töö tulemusena. Kaevandamisloa taotluse seletuskirja peatükk 6 kohaselt kaevandamise käigus - Püve liivakarjääri mäeeraldisel ei teki kaevandamisjäätmekavade ning puudub kaevandamisjäätmekava vajadus.

MaaPS § 55 lõige 3 punkt 1 sätestab, et kaevandamisloa andmisest keeldutakse, kui taotlejale on määratud karistus kaevandamisjäätmekavade käitlemise nõuete eiramise eest ja selle andmed ei ole karistusregistrist kustutatud. Keeldumise alust on kontrollitud menetluse käigus ning AS TREV-2 Grupp ei ole karistusregistrisse kantud kaevandamisjäätmekavade käitlemise nõuete eiramise eest (karistusregistri päring seisuga 21.08.2019).

Maakatastriseaduse § 18¹ lõike 10 järgi peab maavara (v.a turba) kaevandamiseks ja töötlemiseks kasutatava maa katastriüksuse sihtotstarve olema mäetööstusmaa. Vastavalt maakatastriseaduse § 18² lõike 4 kohaselt katastriüksusele, millele on välja antud maavara kaevandamise luba, määratakse kaevandamisloast tulenevalt mäetööstusmaa või turbatööstusmaa sihtotstarve.

2.4. Täiendavate tingimuste seadmine

HMS § 3 lõike 1 kohaselt võib haldusmenetluses piirata isiku põhiõigusi ja -vabadusi ning tema muid subjektiivseid õigusi ainult seaduse alusel. Haldusmenetluse üksikasjad määrab haldusorgan kaalutusõiguse alusel (HMS § 5 lõige 1). Kaalutusõiguse tuleb teostada kooskõlas volituste piiride, kaalutusõiguse eesmärgi ning õiguse üldpõhimõtetega, arvestades olulisi asjaolusid ning kaaludes põhjendatud huve (HMS § 4 lõige 2). MaaPS § 56 lg 2 p 5 alusel märgitakse kaevandamisloa lahtrisse „Täiendavad tingimused“ nõuded, mis seatakse maapõue kaitse ja maavaravarude ratsionaalse kasutamise tagamiseks ning inimese tervisele, varale ja keskkonnale kaevandamisest ja kaevandamisjäätmekavade käitlemisest tuleneva kahjuliku mõju vähendamiseks. Kaevandamisloaga reguleeritakse vaid mäeeraldises ja mäeeraldises teenindusmaal läbiviidavaid tegevusi ning nähakse ette leevendusmeetmeid otseselt kaevandamisest tulenevatele keskkonnamõjudele.

Keskkonnaamet lisab/ei lisa kaevandamisloa lahtrisse „Täiendavad tingimused“.....

III. OTSUSTUS

Arvestades eeltoodut ja võttes aluseks MaaPS ning Keskkonnaameti peadirektori 15.08.2016 käskkirja nr 1-1/16/306 „Osakondade põhimääruse kinnitamine“ lisa 1 „Keskkonnaosakonna põhimääruse kinnitamine“ ning tuginedes Antsla Valla.....2019 otsusele/korraldusele nr, maavarade komisjoni2019 istungi protokollilisele otsusele nr 19-.... ja AS TREV-2 Grupp taotlusele otsustan:

1. anda AS TREV-2 Grupp maavara kaevandamise luba nr L.MK/..... (lisatud) Püve liivakarjääris kehtivusajaga 15 aastat.

Maavara kaevandamise luba nr L.MK/..... on kättesaadav Keskkonnaameti e-teenuste portaalis <https://eteenus.keskkonnaamet.ee>.

Käesolevat otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul loa teatavaks tegemisest, esitades vaide käesoleva haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtusse halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

(allkirjastatud digitaalselt)

Martin Nurme
juhataja
maapõuebüroo
keskkonnaosakond

Saata: AS TREV-2 Grupp

Teadmiseks: Antsla Vallavalitsus, Tarbijakaitse ja Tehnilise Järelevalve Amet, Maa-amet

Aulis Saarnits
maapõuespetsialist
keskkonnaosakond